

METROPOOL REGIO EINDHOVEN

Metropoolregio Eindhoven

Vergadering Dagelijks Bestuur d.d. 7 december 2015

Agendapunt :

Onderwerp : Afstemmen van kader voor sturing en controle op de gezamenlijke
Gemeenschappelijke Regelingen van de deelnemende gemeenten.

Probleemstelling : In het kader van aanpassing overheidsregelgeving(BBV) is ook een
paragraaf opgenomen voor het onderdeel verbonden partijen. De
democratische legitimatie en daarbij de mogelijkheid van
gemeenteraden om op deze partijen te sturen en deze te controleren,
heeft daarmee de volle aandacht.
Interessant om te bezien hoe dit voor de gemeenschappelijke GR's in
het Metropoolgebied kan worden geconcretiseerd en onderling
afgestemd. De kring van gemeentesecretarissen neemt hiervoor het
initiatief.

Voorstel : Voor kennisgeving aannemen de informatie over de concretisering en
aanpak van algemeen kader voor controle en sturing op de
gezamenlijke verbonden partijen in de Metropoolregio.

Besluit :

Akkoord DB lid					
wel openbaar		Ondernemingsraad	Commissie van Advies	Dagelijks Bestuur 2 ^e behandeling	Algemeen Bestuur
Naam auteur: Cor Derijck		d.d.	d.d. nvt	d.d. nvt	d.d. nvt
Secretaris Metropoolregio Eindhoven		<input type="checkbox"/> kennisneming <input type="checkbox"/> advisering <input type="checkbox"/> instemming	<input type="checkbox"/> kennisneming <input type="checkbox"/> bespreking <input type="checkbox"/> advisering	<input type="checkbox"/> kennisneming <input type="checkbox"/> bespreking <input type="checkbox"/> advisering <input type="checkbox"/> besluitvorming	<input type="checkbox"/> kennisneming <input type="checkbox"/> besluitvorming
Voorlichting door : Metropoolregio Eindhoven, RHCE					

Beschrijving bijlage(n): Bijlage "toetsingskader gemeenschappelijke regeling Metropoolregio
Eindhoven"
Bijlage "voorlopige informatie voor jaarrekeningen 2015 van de
deelnemende gemeenten

37515-39204\CDE\HLE\1

METROPOOL

REGIO

EINDHOVEN

Adviesnota vergadering
Dagelijks Bestuur d.d. 7 december 2015

AGENDAPUNT

Onderwerp	Afstemmen van kader voor sturing en controle op de gezamenlijke Gemeenschappelijke Regelingen van de deelnemende gemeenten
-----------	---

Aanleiding

De boekhoudregels voor de overheid (Besluit Begroten en Verantwoorden, BBV) worden aangepast zo ook de regels voor de verbonden partijen. Dit is nodig voor de gemeenten om de risico's in beeld te hebben. Gemeenten zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor de aansturing en controle op deze partijen.

In het Metropoolgebied zijn een viertal verbonden partijen c.q. Gemeenschappelijke Regelingen, die voor alle 21 gemeenten werkzaam zijn. Het betreffen GGD Brabant-Zuidoost, Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant (ODZOB), Veiligheidsregio BrabantZuidoost (VRBZ) en de Metropoolregio Eindhoven. Momenteel is er een ad hoc beleid als het gaat om kaderstelling, controle en inzicht in deze partijen. In de voren genoemde Gemeenschappelijke Regelingen zijn verschillende bepalingen opgenomen; er is geen uniformiteit. Een gezamenlijke aanpak c.q. afstemming in de sturing en controle op de partijen ontbreekt. Dit wil niet zeggen dat de GR's momenteel niet voldoen aan het gestelde in de wet c.q. werken conform de wettelijke bepalingen.

Op grond van vorenstaande heeft de kring van gemeentesecretarissen het initiatief genomen om dit onderwerp verder uit te werken.

Doel

Door het formuleren van een (gemeenschappelijk) kader kan de controle en sturing op de gemeenschappelijke partijen efficiënter en effectiever verlopen.

Voorwaarde

De afstemming voor een gemeenschappelijk controle- en sturingskader geschiedt onder de voorwaarde dat de eigenheid van de betreffende Gemeenschappelijke Regeling geborgd blijft.

Aanpak

Uit de kring van gemeentesecretarissen Zuidoost Brabant wordt een werkgroep geformeerd, die met ondersteuning van de concerncontroller van Eindhoven aan de slag gaat.

In eerste instantie wordt, gehoord de vier directeuren van de gemeenschappelijke GR's, een bestuursopdracht geformuleerd. Deze bestuursopdracht omvat ten minste de volgende onderwerpen van afstemming (gemeenschappelijk kader) tussen de GR's:

- Uitgangspunten GR's

loon- en prijsindexering, doel komen tot eenduidige systematiek
zelfde peildatum en overzicht inwoners i.v.m. inwonerbijdrage
reserve- en voorzieningenbeleid in relatie tot het weerstandsvermogen
jaarrekeningresultaat, hoe omgaan met bestemming bij positief resultaat

METROPOOL

REGIO

EINDHOVEN

- Beleidscyclus Planning en control

planning begroting, jaarrekening en bestuur rapportages afstemmen op de raadsvergaderingen
nieuw beleid, hoe hier mee om te gaan (financiering, etc.)

hoe omgaan met begrotingswijzigingen en budgetafwijkingen
financiële kengetallen (solvabiliteit, liquiditeit, schuldquota, etc.)

Het specifieke toetsingskader Metropoolregio Eindhoven

Uitgangspunt voor de afstemming tussen de GR's zijn de specifieke toetsingskaders.

Bijgaand treft u aan het toetsingskader van de Metropoolregio Eindhoven.

Dit kader zal ingebracht worden bij de gemeentesecretarissen om vergelijk en afstemming mogelijk te maken met de kaders van de andere verbonden partijen.

Tijdpad

Nog in 2015 start de werkgroep van gemeentesecretarissen met de gesprekken met de vier
directeuren van de betreffende verbonden partijen.

Begin 2016 is een bestuursopdracht geformuleerd ten behoeve van de vier dagelijkse besturen.

Uitwerking bestuursopdracht in eerste helft 2016.

In eerste helft 2016 wordt de wetgeving bekrachtigd aanpassing regelgeving op gebied verbonden
partijen. Deze regelgeving is de basis voor de aan te passen beleidscyclus van de gezamenlijke GR's.

Personele consequenties

Niet van toepassing

Financiële consequenties

Niet van toepassing

Paragraaf en punt werkprogramma

Niet van toepassing

VOORSTEL:

- Voor kennisgeving aannemen de informatie over de concretisering en aanpak van algemeen kader voor controle en sturing op de gezamenlijke verbonden partijen in de Metropoolregio.

Bijlage “toetsingskader gemeenschappelijke regeling Metropoolregio Eindhoven”

Jaarrekening 2013	Naam Gemeenschappelijke Regeling (Metropoolregio Eindhoven)
<p>Tijdigheid Is de concept jaarrekening op tijd (voor 15 april) ontvangen?</p>	
<p>Accountantsverklaringen Is de verklaring aanwezig? (ja/nee) en welke soort verklaring?</p>	
<p>Weerstandvermogen Hoogte van de Algemene Reserve t.o.v. de richtlijn, maximaal 2 procent van de totale omzet+ 10 procent van de inwonerbijdrage</p>	
<p>Risico's Conclusies over wel/niet voordoen van de risico's uit de paragraaf weerstandvermogen zoals opgenomen in de begroting van het betreffende jaar</p>	
<p>Resultaatbestemming Het resultaat wordt in eerste instantie toegevoegd dan wel onttrokken aan de Algemene Reserve. Toetsen en kort beschrijven of de resultaatbestemming voldoet aan de vastgestelde uitgangspunten. Als een tekort verhaald moet worden op de deelnemende gemeenten is dan een overzicht met het bedrag per gemeente opgenomen?</p>	

<p>Bezuinigingsopgave Is er sprake van een bezuinigingsopgave? Is de gerealiseerde bezuiniging en de invulling hiervan apart opgenomen?</p>	
<p>Aanvullende informatie is onderstaande aanwezig?</p> <ul style="list-style-type: none"> - Overzicht van inwoners per gemeente (met peildatum) - Overzicht opbouw loon- en prijsontwikkeling - Etc. 	
<p>Beleidsverantwoording Is aangegeven of de in de begroting opgenomen werkzaamheden/beleidsdoelen ook zijn uitgevoerd c.q. de beleidsdoelen zijn gehaald? (afwijkingen vermelden)</p>	
<p>Investeringen: Is er een overzicht of paragraaf met stand van zaken van de in dat jaar geplande investeringen? Uitgevoerd, dan wel doorgeschoven, duurder danwel goedkoper?</p>	
<p>Schuldpositie Is de totale schuldpositie inzichtelijk opgenomen?</p>	
<p>EMU-saldo Is de berekening van het EMU saldo opgenomen? Het EMU saldo telt mee in het saldo van de deelnemende gemeenten. Het saldo wordt na rato van het aantal inwoners meegenomen in de berekening van de deelnemende gemeenten.</p>	
<p>Is er nog verrekening nodig van de toegekende indexatie? Afwijkingen op de loonontwikkeling worden conform beleidsnotitie indexering Metropoolregio Eindhoven in een later jaar gecorrigeerd.</p>	

Overige opmerkingen / kaders	
Advies	
Begroting 2015	Naam Gemeenschappelijke Regeling (Metropoolregio Eindhoven)
Tijdigheid Is de concept begroting op tijd (voor 1 april) aan de gemeenteraden gestuurd?	
Indexering gemeentelijke bijdrage Zijn de berekening en uitgangspunten van deze berekening gesplitst in loon- en prijscomponent opgenomen en door het Algemeen Bestuur vastgesteld?	
Is door deelnemers verzocht tot ombuiging of bezuiniging? Zo ja, opnemen door welke deelnemer(s) en argumentatie betreffende wel/niet opnemen in de begroting.	
Nieuw beleid Is de noodzaak onderbouwd in relatie tot de doelstellingen van de gemeenschappelijke regeling en hoe wordt gedekt?	
Bijdrage per inwoner Is er een overzicht van de bijdrage per gemeente en het aantal inwoners per deelnemende gemeente met peildatum opgenomen?	
Weerstandsvermogen Wordt er inzicht gegeven in de hoogte en de doelstellingen van de bestemmingsreserves en de algemene reserve met een overzicht van uitnamen en toevoegingen?	
Paragraaf weerstandsvermogen (Risicoparagraaf) Is er een beschrijving van de risico's en de omvang opgenomen? En wel zodanig dat de deelnemende gemeenten dit eventueel in de berekening	

van hun benodigd weerstandsvermogen kunnen opnemen.	
Meerjarenraming Is er een sluitende meerjarenraming (structureel evenwicht)?	
Investerings Is er een overzicht met een meerjarig investeringsoverzicht?	
Schuldpositie Is de totale schuldpositie inzichtelijk opgenomen?	
EMU-saldo Is de berekening van het EMU- saldo in de paragraaf Treasury (financieringsparagraaf) opgenomen? Het EMU saldo van de Gemeenschappelijke regelingen tellen mee in het saldo van de decentrale overheden c.q. deelnemende gemeenten. Het EMU saldo van Metropoolregio Eindhoven wordt naar rato meegenomen in de berekening van de deelnemende gemeenten.	
Opmerkingen	
Advies	

Bijlage informatie voorlopige jaarrekening 2015 in het kader van de verbonden partijen

Naam	Metropool Regio Eindhoven	
Vorm	Gemeenschappelijke Regeling	
Vestigingsplaats	Eindhoven	
Partners	Asten, Bergeijk, Best, Bladel, Cranendonck, Deurne, Eersel, Eindhoven, Geldrop-Mierlo, Gemert-Bakel, Heeze-Leende, Helmond, Laarbeek, Nuenen c.a., Oirschot, Reusel- De Mierden, Someren, Son en Breugel, Valkenswaard, Veldhoven en Waalre.	
Aard activiteiten	Samenwerkingsverband tussen 21 gemeenten in de regio Zuidoost-Brabant. Het takenpakket is vastgelegd in artikel 4 van de Gemeenschappelijke Regeling Metropool Regio Eindhoven.	
Bestuurlijke betrokkenheid	Het bestuur van de Metropoolregio Eindhoven bestaat uit het Algemeen Bestuur, het Dagelijks Bestuur en de voorzitter. In de hoofdstukken vier e.v. van de GR is alles omtrent samenstelling en werkwijze van deze organen geregeld. De bestuursorganen laten zich in hun taakuitoefening bijstaan door een regionaal platform en andere overlegorganen. Samenstelling en werkwijze van deze overlegorganen is geregeld in een onderliggend statuut.	
Website	http://www.metropoolregioeindhoven.nl	
Financiën	Bron: Bestuursrapportage 2015	
	1-1-2015	31-12-2015
- Eigen vermogen	MRE € 1.885.129 RHCE € 253.627	MRE € 810.469 RHCE € 262.992
Vreemd vermogen	MRE € 183.873.000 RHCE € 6.567.000 Gulbergen € 5.092.000	MRE € 28.900.000 RHCE € 6.500.000 Gulbergen € 5.000.000
- Resultaat	Het resultaat 2014 bedroeg € 531.545	Ingeschat resultaat 2015: € 750.000,- (excl. evt aanpassing voorziening reorganisatie)
Bijdrage gemeente 2014	Voor de specifieke inwonerbijdrage van uw gemeente verwijzen wij u naar blz. 77 van de Programmabegroting 2015.	
Risico's	In hoofdstuk 5.1 paragraaf weerstandsvermogen van de programmabegroting 2015 zijn de risico's en bijbehorende weerstandcapaciteit benoemd. Bij de Bestuursrapportage 2015 is de paragraaf weerstandsvermogen geactualiseerd. De belangrijkste risico's worden gelopen bij de afbouw van het personeel en bij de garantstelling voor de vuilverbranding AVI –Moerdijk.	
Ontwikkeling	Per 1 januari 2015 is de Wet Gemeenschappelijke Regelingen-plus opgeheven. De plus taken met bijbehorende gelden zijn inmiddels overgegaan naar de provincie. Met ingang van 1 april 2015 is de Metropoolregio Eindhoven formeel van start gegaan. Vooruitlopend hierop functioneerde het regionaal platform en de werkplaatsen al. Het gaat om de werkplaatsen economische strategie, arbeidsmarkt, werklocaties, ruimtelijke strategie, wonen, mobiliteit en zorgvernieuwing. Voor duurzaamheid is een gesprekstafel ingericht..	

	<p>De transformatie van de ambtelijke organisatie en de bemensing en ondersteuning van de werkplaatsen is in de eerste helft 2015 geformaliseerd en gerealiseerd.</p> <p>In aanvang zijn we aan de slag gegaan om de relevante processen in beeld te krijgen.</p> <p>Samenhang brengen in de agenda's en opgaven van diverse partijen in de regio. Onze agenda en de agenda van onze kernpartners (onder andere Brainport) op elkaar afstemmen.</p> <p>De metropoolontwikkeling dient verder te worden gebracht. Een proces waarbij alle partijen in het veld betrokken worden. Vorenstaande zal de komende periode de volle aandacht krijgen.</p> <p>Legitimatie</p> <p>Onze deelnemende gemeenten hebben afgesproken de samenwerking te evalueren. Daarnaast is het aan de organisatie van de Metropoolregio Eindhoven om verantwoording af te leggen over de geleverde prestaties. De wijze waarop dient aan te sluiten bij een innovatieve organisatie.</p> <p>Het samenwerken met vele partijen is een complexe aangelegenheid. Monitoring van de uiteindelijke resultaten en de bijdrage hierin van de Metropoolregio Eindhoven vraagt om een vernieuwende aanpak. Het proces hier naar toe is inmiddels in gang gezet met ondersteuning van een extern bureau. Momenteel wordt een procesvoorstel voorbereid. De inbreng en betrokkenheid van onze stakeholders wordt hierbij van groot belang geacht..</p> <p>Per 1 januari 2016 loopt het huurcontract van het EOB gebouw ten einde. De organisatie van de Metropoolregio is inmiddels in september 2015 verhuisd naar het RHCE pand aan de Raiffaissenstraat. Dit pand is eigendom van de Gemeenschappelijke Regeling.</p>
--	---